



CITTÀ DI LAMEZIA TERME

Provincia di Catanzaro

SETTORE ECONOMICO-FINANZIARIO

SERVIZIO ORGANIZZAZIONE E GESTIONE RISORSE UMANE

OGGETTO: Proposta di adozione del piano triennale del fabbisogno di personale e del piano occupazionale 2022/2024. **Relazione istruttoria.**

La presente relazione si riferisce alla programmazione triennale del fabbisogno di personale 2022/2024.

Occorre preliminarmente evidenziare che il Comune di Lamezia Terme risulta caratterizzato da una marcata carenza di personale. Basti pensare che il rapporto dipendenti-popolazione per l'anno 2020 è pari a 1/369 (popolazione residente al 31 dicembre 2020 n. 69807/personale in servizio al 31 dicembre 2020 n. 189 unità) a fronte del rapporto medio 1/134 stabilito dal Decreto del Ministero dell'Interno 18 novembre 2020, recante *“Rapporti medi dipendenti-popolazione validi per gli enti in condizioni di dissesto per il triennio 2020-2022”*, pubblicato in G.U. Serie Generale n. 297 del 30 novembre 2020 che individua i rapporti medi dipendenti/popolazione residente anche per gli Enti che hanno fatto ricorso alla *“procedura di riequilibrio finanziario pluriennale”* di cui all'art. 243-bis.

La situazione si è ulteriormente aggravata nel corso del 2021 che ha contato la riduzione del personale di ulteriori n. 15 unità oltre che di n. 3 unità nei primi mesi dell'anno corrente.

Alla data odierna, l'Ente conta n. 167 dipendenti, numero comprensivo delle figure del Segretario Generale e di n. 2 dirigenti amministrativo/contabili.

Con deliberazione di Giunta Comunale n. 77 del 31 dicembre 2021, è stata approvata la nuova macrostruttura dell'Ente che prevede la sua articolazione per come di seguito riportato:

- UOA Segreteria Generale;
- UOA Servizi al Cittadino;
- UOA Transizione digitale;
- Settore Economico-finanziario;
- Settore Governo del Territorio;
- Settore Tecnico;
- Settore Servizi alla Persona;
- Settore Vigilanza, sicurezza urbana;
- Settore Gestione e Valorizzazione del Patrimonio e del Territorio Comunale;



CITTÀ DI LAMEZIA TERME

Provincia di Catanzaro

–Settore Avvocatura.

Nessuna figura di dirigente tecnico è presente nell'organico dell'Ente.

L'Ente risulta altresì sprovvisto della figura di dirigente/comandante Polizia Locale, attualmente coordinato da un funzionario sovraordinato nominato dalla Prefettura di Catanzaro ai sensi dell'art. 145 del d. lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.

La direzione dei Settori Governo del Territorio, Tecnico, Gestione e Valorizzazione del Patrimonio e del Territorio Comunale e Servizi alla Persona, è affidata a n. 4 funzionari di cat. D, dipendenti comunali, in possesso dei requisiti per l'incarico temporaneo di dirigente. A tal proposito si precisa che questo Ente – dopo aver accertato che non vi sono, all'interno della dotazione organica, figure dirigenziali con professionalità tale da poter ricoprire gli incarichi dirigenziali affidati – ha selezionato i funzionari che per il periodo di durata dell'incarico, sono stati collocati in aspettativa senza assegni. L'affidamento degli incarichi è avvenuto nel rispetto di quanto comunicato dalla COSFEL (nota prot. uscita N.0016387 del 5 agosto 2021) in ordine all'inquadramento della fattispecie nella disciplina del conferimento delle mansioni superiori, contenuta nell'art. 8 del CCNL del 14.9.2000 e nell'art. 52, comma 2 e seguenti del D. Lgs. n.165/2001, non trattandosi di nuove assunzioni.

La disamina della composizione del personale evidenzia altresì la marcata prevalenza di dipendenti addetti a mansioni esecutive (personale ascritto alla categoria B pari a n. 66 unità) ed operative (personale ascritto alla categoria A pari a n. 20 unità).

Se si considera altresì che il personale in servizio risulta costituito altresì da n. 33 operatori di Polizia Locale (n. 1 funzionario cat. D e n. 32 agenti cat. C), ne consegue che il personale addetto a funzioni amministrative, contabili e tecniche è pari a n. 55 unità di cui n. 22 funzionari/istruttori direttivi (cat. D – di cui n. 4 posti in aspettativa ed incaricati di funzioni dirigenziali) e n. 23 istruttori (cat. C).

Va ancora evidenziato che n. 33 dipendenti sono inquadrati in organico con contratto a tempo parziale. Più precisamente, n. 29 dipendenti sono inquadrati a tempo parziale al 91,66% (n. 8 cat. A, n. 4 cat. B, n. 8 cat. C e n. 9 cat. D), n. 1 dipendente al 83,33% (cat. A9), n. 2 dipendente al 69,44% (n. 1 cat. B e n. 1 cat. D) e n. 1 dipendente al 50% (cat. D).

Ai fini dell'attività di programmazione in argomento si è tenuto conto di quanto segue:

–il Decreto Legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito con legge 28 giugno 2019, n. 58, ha disciplinato le assunzioni di personale nei comuni in base alla sostenibilità finanziaria;

–in data 17 marzo 2020 è stato emanato il decreto del Ministro della Pubblica Amministrazione, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze ed il Ministro dell'Interno, recante “*Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni*”, pubblicato



CITTÀ DI LAMEZIA TERME

Provincia di Catanzaro

sulla Gazzetta Ufficiale n. 108 del 27 aprile 2020 che prevede, quale data di decorrenza delle proprie disposizioni il 20 aprile 2020;

–il D.M. suddivide i comuni in 9 fasce demografiche e per ciascuna di esse individua i valori soglia del personale determinati come rapporto della spesa di personale rispetto alla media delle entrate correnti dell'ultimo triennio;

–il Comune di Lamezia Terme, in esito all'applicazione della nuova normativa, si colloca tra i *“Comuni con bassa incidenza della spesa di personale sulle entrate correnti, ai quali è riconosciuta una capacità di spesa aggiuntiva per assunzioni a tempo indeterminato”*;

–ai fini del calcolo del rapporto tra la spesa di personale e la media delle entrate correnti dell'ultimo triennio, per spesa del personale si intendono gli impegni di competenza per la spesa complessiva per tutto il personale dipendente a tempo indeterminato e determinato, per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, per il personale di cui all'art. 110 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, nonché per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente, al lordo degli oneri riflessi ed al netto dell'IRAP, come rilevati nell'ultimo rendiconto della gestione approvato (2019);

–il Comune di Lamezia Terme si colloca nella fascia demografica “g” (comuni da 60.000 a 249.999 abitanti), per la quale è stato individuato un valore soglia del rapporto della Spesa del personale rispetto alle Entrate correnti, pari al 27,60%. Il valore soglia di rientro della maggiore spesa del personale corrispondente è pari al 31,60%. Sulla base dei dati ricavati dai rendiconti 2018-2020 e dal bilancio di previsione finanziario annualità 2020, il valore della soglia percentuale applicabile a questo Ente, pari al 27,60%, risulta inferiore al valore della soglia di virtuosità. Ai sensi dell'art. 5, D.M. 17 marzo 2020, per i comuni “virtuosi”, nel periodo 2020-2024 è possibile incrementare annualmente, la spesa del personale registrata nel 2018, in misura non superiore al valore percentuale indicato dalla Tabella 2 allegata al decreto, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione e del valore soglia di cui all'art. 4, comma 1 o, in alternativa è possibile utilizzare le facoltà assunzionali residue dei cinque anni antecedenti al 2020 in deroga agli incrementi percentuali individuati dalla Tabella 2 del comma 1, fermo restando il limite di cui alla Tabella 1 dell'art. 4, comma 1;

–in applicazione di quanto stabilito dal D. L. n. 34/2019 la spesa massima teorica per dimensione demografica nel rispetto del limite previsto dal medesimo, ossia dell'incidenza tra la spesa del personale e le spese correnti (allegato “A”), ammonta ad € 12713.185,46. A tal proposito si specifica che la media



CITTÀ DI LAMEZIA TERME

Provincia di Catanzaro

delle entrate correnti si riferisce al triennio 2018/2020, al netto del Fondo crediti di dubbia esigibilità del bilancio 2020 assestato, e l'incremento percentuale si applica alla spesa del personale risultante dal rendiconto 2020 al netto di IRAP, pari ad € 7.359.851,47. Sulla scorta di quanto illustrato al punto precedente, l'incremento massimo possibile della spesa di personale nel triennio 2022-2024 è pari ad € 5.353.333,99. Il tetto di spesa comprensivo del più alto incremento – così come meglio dettagliato nell'allegato prospetto (allegato “B”) ammonta ad € 12.417.543,73 per cui l'incremento massimo consentito per il triennio 2022-2024 è pari ad € 5057.692,26;

–per questo Ente, l'utilizzo dei resti assunzionali costituisce una alternativa più vantaggiosa in quanto consente la possibilità di utilizzare l'importo dei resti assunzionali del quinquennio precedente al 2020, pari ad € 1.839.343,03 in luogo dell'importo derivante dall'applicazione delle percentuale di incremento prevista per il 2022 così come previsto dal parere della RGS del 15 gennaio 2021.

Si evidenzia che la spesa per il personale prevista nel bilancio per il triennio 2022-2024 tiene conto della programmazione del fabbisogno e del piano delle assunzioni ed è quantificata complessivamente, al netto di IRAP ed spese per lavoro straordinario elettorale per referendum ed elezioni politiche, rispettivamente come segue:

–anno 2022 € 8.743.212,25

–anno 2023 € 8.241.319,43;

–anno 2024 € 8.211.872,54

Pertanto è rispettato il limite della spesa massima teorica per dimensione demografica di € 12.713.185,46.

La destinazione delle risorse alle nuove assunzioni è stata determinata tenendo conto dell'incidenza sul bilancio del risultato di gestione scaturente dal rendiconto 2020 notevolmente peggiorato rispetto all'esercizio precedente e per l'anno 2022 lo stanziamento per il personale del comparto è previsto dalla data (1 luglio) presumibile delle assunzioni.

La spesa del personale a tempo determinato nell'anno 2009 è stata pari a € 741.473,00 al netto della spesa per i lavoratori precari finanziati da contributi della Regione e dello Stato.

Questo Ente, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 35/2014 ha fatto ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale di cui all'art. 243-bis del D. Lgs. n. 267/2000, rimodulato con deliberazioni di Consiglio Comunale n. 126 del 12 novembre 2015 e n. 50 del 3 agosto 2016. Inoltre, con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 1 del 31 gennaio 2022, il Comune ha espresso la volontà di esercitare la facoltà di rimodulazione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale come previsto dalla Legge 30 Dicembre 2021, n. 234, art. 1 commi 992-994.



CITTÀ DI LAMEZIA TERME

Provincia di Catanzaro

L'attuale situazione economico-finanziaria, determinata dalle esigenze di ripiano, consentono per le annualità in argomento di effettuare assunzioni per:

- un importo pari a € 733.460,78 per assunzioni a tempo indeterminato ed € 176.874,96 per assunzioni a tempo determinato per il 2022. Per l'annualità è infatti prevista l'assunzione di un dirigente tecnico e di n. 6 istruttori di vigilanza (Agenti di Polizia Locale), cat. C, posizione economica C1, per un periodo di sei mesi il cui costo trova copertura con i proventi di cui all'art. 208 C.d.S.;
- un importo pari a € 192.046,79 per assunzioni a tempo indeterminato ed € 62.878,26 per assunzioni a tempo determinato per il 2023;
- un importo pari a € 62.878,26 per assunzioni a tempo determinato per il 2024.

In ragione delle sopra citate esigenze di ripiano, questo Ente ha ritenuto di non prevedere le procedure selettive per la progressione tra le aree riservate al personale di ruolo (progressioni verticali) che il D. L. 30 dicembre 2019, n. 162, e legge di conversione 28 febbraio 2020, n. 8 (art. 1 comma 1-ter), aveva prorogato per il triennio 2020-2022.

Pertanto le previsioni del fabbisogno 2022-2024 sono state riprogrammate per come di seguito indicato:

ANNO 2022:

ASSUNZIONI A TEMPO INDETERMINATO:

- n. 1 dirigente profilo amm.vo/contabile (da assegnare al Settore Servizi alle Persone);
- n. 2 dirigenti profilo tecnico (da assegnare al Settore Governo del Territorio ed al Settore Tecnico);
- n. 2 istruttori direttivi amm.vi cat D;
- n. 2 istruttori direttivi tecnici cat D;
- n. 1 istruttore direttivo psicologo cat D;
- n. 1 istruttore direttivo di vigilanza cat D;
- n. 1 istruttore direttivo informatico cat D;
- n. 2 istruttori direttivi assistenti sociali cat D;
- n. 1 istruttore direttivo legale cat D;
- n. 2 istruttori amm.vi cat C;
- n. 2 istruttori tecnici geometra cat C;
- n. 3 istruttori di vigilanza (agenti Polizia Locale) cat C;

ASSUNZIONI A TEMPO DETERMINATO:



CITTÀ DI LAMEZIA TERME

Provincia di Catanzaro

–n. 1 dirigente tecnico (da assegnare al settore Gestione e valorizzazione del patrimonio e del territorio comunale;

–n. 6 agenti di Polizia Locale per sei mesi;

Riguardo all'assunzione a tempo determinato di un dirigente tecnico, si precisa che il contratto avrà durata per un triennio. A tal proposito, la COSFEL (nota prot. uscita N.0016387 del 5 agosto 2021) ha osservato che negli enti locali il conferimento di incarichi dirigenziali a soggetti esterni all'amministrazione è disciplinato dall'art. 110, comma 1, del d. lgs. 267/2000m precisando come, per giurisprudenza costante della Cassazione, è stato ormai affermato il principio che la durata contrattuale per gli incarichi dirigenziali non può essere inferiore a tre anni (art. 19 d. lgs. 165/2001 e Cassazione Civile in Roma, in funzione nomofilattica, sentenza n. 478 del 13.1.2014, nonché n. 11015 del 5.5.2017 e di recente anche Cassazione civile, Sez. L., ordinanza n. 4194/2020) escludendo qualsiasi relazione tra la durata del contratto del dirigente e le sorti del Sindaco, ritenendo che la disciplina statale integra quella degli Enti Locali. Questo Ente risulta del medesimo avviso ed intende indirizzare la propria politica assunzionale verso il citato orientamento consolidato. Pertanto per i tre anni oggetto della programmazione è prevista l'assunzione della figura dirigenziale.

ANNO 2023:

ASSUNZIONI A TEMPO INDETERMINATO:

- n. 1 istruttore direttivo amm.vo cat. D;
- n. 1 istruttore direttivo di vigilanza cat. D;
- n. 1 istruttore direttivo tecnico cat. D;
- n. 1 istruttore tecnico geometra cat. C;
- n. 2 istruttori di vigilanza (agenti Polizia Locale) cat C.

ASSUNZIONI A TEMPO DETERMINATO:

- n. 1 dirigente tecnico.

ANNO 2024:

ASSUNZIONI A TEMPO INDETERMINATO:

- Nessuna previsione al momento.

ASSUNZIONI A TEMPO DETERMINATO:

- n. 1 dirigente tecnico.



CITTÀ DI LAMEZIA TERME

Provincia di Catanzaro

Per l'anno 2022 la spesa di personale per assunzioni di personale a tempo determinato (allegato "I" della deliberazione) programmata è pari ad € 176.874,96, per l'anno 2023 è pari a € 62.878,26 (allegato "L") e per l'anno 2024 è pari ad € 62.878,26 (allegato "M").

Sulla scorta delle suddette previsioni si è proceduto alla predisposizione di tutti gli atti necessari alla programmazione triennale del fabbisogno di personale 2022/2024 ed alla rideterminazione della dotazione organica tenuto conto delle osservazioni COSFEL (nota prot. uscita N.0016387 del 5 agosto 2021) che – in occasione della disamina della programmazione di questo Ente, relativa al triennio 2021-2023 – ha richiesto specificatamente che si procedesse all'elaborazione di un prospetto riepilogativo organizzato solo per categorie giuridiche, senza profili professionali e considerando il solo fabbisogno della corrente annualità (allegato "O").

Lamezia Terme, 1 aprile 2022.

IL DIRIGENTE
d.ssa Nadia Aiello

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D. lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.