



# CITTA' di LAMEZIA TERME

## SETTORE GESTIONE E VALORIZZAZIONE DEL PATRIMONIO E DEL TERRITORIO COMUNALE

### DETERMINAZIONE N. 71 DEL 07/07/2022

PROPOSTA N. 995 DEL 07/07/2022

**OGGETTO:** AVVISO PUBBLICO AI SENSI DELL'ART. 56 DEL D.LGS. 117/2017 PER L'AFFIDAMENTO DI CONVENZIONI CON ENTI DEL TERZO SETTORE PER LA "CURA E DECORO DEL VERDE PUBBLICO". Approvazione atti di gara. Prenotazione spesa. Indizione gara .

### IL DIRIGENTE

#### VISTI:

- ✂ la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii., recante le nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;
- ✂ il D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445 e ss.mm.ii., recante il Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa;
- ✂ il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e ss.mm.ii., recante il riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;
- ✂ il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii. recante il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali;
- ✂ il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche ed integrazioni, recante Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;
- ✂ il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. e visto, in particolare, l'art. 36, relativo agli affidamenti di lavori, servizi, forniture sotto soglia;
- ✂ la Legge 13 agosto 2010, n. 136 e ss.mm.ii., recante il Piano Straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia e visto, in particolare, l'art. 3, recante disposizioni in materia di Tracciabilità dei flussi finanziari;
- ✂ il Regio decreto 18 novembre 1923, n. 2440 recante le disposizioni sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità dello Stato;
- ✂ la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 26 del 13.05.2022 di approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022/2024 ed in particolare:

Missione 09 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente

1. Programma POP\_0902 - Tutela, valorizzazione e recupero ambientale

Missione 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia,

2. Programma POP\_1208 - Cooperazione e associazionismo;

dove:

*“Necessita, poi, mantenere il verde cittadino, prevedendo la ripiantumazione degli elementi abbattuti, la creazione di nuovi spazi a verde pubblico, il potenziamento della manutenzione del verde in tutta la Città. All’uopo, deve ancora essere favorita, per come già avvenuto nella scorsa amministrazione, la partecipazione attiva di cittadini ed associazioni che potranno farsi carico, godendo queste ultime anche della relativa sponsorizzazione, di specifiche aree verdi quale forma partecipata di cura del bene comune. Si potranno, poi, applicare tecniche di gestione sostenibile del verde urbano, di tutela della biodiversità e di contrasto degli effetti dei cambiamenti climatici*

su scala locale che coinvolgono le associazioni, i cittadini ed il volontariato”.

## **OBIETTIVI SETTORIALI (OPERATIVI) : 22.S06.01 Gestione aree verdi**

✂ la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 27 con la quale e' stato approvato il Bilancio di Previsione finanziaria 2022/2024;

### **Premesso che:**

- il Comune di Lamezia Terme pone esplicitamente tra le proprie linee strategiche la massima valorizzazione del capitale sociale di cui è ricca la città con l'obiettivo di favorire la partecipazione dei cittadini alla vita pubblica, la socialità e le relazioni in un'ottica di comunità e di cittadinanza attiva;
- il nuovo modello di relazione con le comunità locali attua operativamente la creazione di un rapporto fattuale tra il Comune di Lamezia e i suoi cittadini, in “luoghi reali” e basato su “oggetti” concreti, attraverso la valorizzazione del capitale umano e del bene pubblico concertate con la rete delle istituzioni e delle associazioni dei cittadini;
- ai sensi dell'art. 56 del D.Lgs 117/2017 *le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, possono sottoscrivere con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale, iscritte da almeno sei mesi nel Registro unico nazionale del Terzo settore, convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato. L'individuazione delle organizzazioni con cui stipulare tale convenzione viene fatta nel rispetto dei principi di imparzialità trasparenza, partecipazione e parità di trattamento. Tali organizzazioni devono, inoltre, essere in possesso dei requisiti di moralità professionale, e dimostrare adeguata attitudine e alla capacità tecnica e professionale, intesa come concreta capacità di operare e realizzare l'attività oggetto di convenzione, da valutarsi anche con riferimento all'esperienza maturata, all'organizzazione, alla formazione e all'aggiornamento dei volontari. Tali convenzioni possono prevedere esclusivamente il rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate.*
- ai sensi dell'art. 5 del d.lgs 117/2017 *Gli enti del Terzo settore, diversi dalle imprese sociali incluse le cooperative sociali, esercitano in via esclusiva o principale una o piu' attività di interesse generale per il perseguimento, senza scopo di lucro, di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale. Si considerano di interesse generale, se svolte in conformità alle norme particolari che ne disciplinano l'esercizio, le attività di cui, in particolare, al comma 1) lettera e) aventi ad oggetto: interventi e servizi finalizzati alla salvaguardia e al miglioramento delle condizioni dell'ambiente e all'utilizzazione accorta e razionale delle risorse naturali, con esclusione dell'attività, esercitata abitualmente, di raccolta e riciclaggio dei rifiuti urbani, speciali e pericolosi (, nonche' alla tutela degli animali e prevenzione del randagismo, ai sensi della L. 14 ;). Pertanto, il potenziamento della manutenzione ( cura e decoro) del verde in tutta la Città deve essere intesa quale “attività di interesse generale” ovvero quale forma partecipata di cura del bene comune;*
- *ai sensi del DM numero 72 del 31 marzo 2021 - Linee guida sul rapporto tra PA e Terzo Settore del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali, lo svolgimento di attività senza scopo di lucro, al fine di raggiungere obiettivi sociali e compiere attività di pubblica utilità, accomuna la PA e gli enti del terzo settore, che riuscendo a collaborare in modo efficace ed efficiente attraverso l'utilizzo di tali linee guida potranno realizzare “servizi ed interventi diretti ad elevare i livelli di cittadinanza attiva, di coesione e protezione sociale”.*
- *Il Parere offerto dal Consiglio di Stato n. 1382 del 2018 in risposta alla nota di ANAC del 6 luglio 2018, in ordine alla normativa applicabile in materia di affidamenti di servizi*

*sociali chiarisce che il diritto europeo degli appalti è relativo ad affidamenti “onerosi”, pertanto, per poter derogare al diritto interno, bisogna intendere la gratuità sia sotto il profilo di un mancato profitto in capo al prestatore di servizi sia in relazione al sostenimento di costi senza remunerazioni. Per quanto riguarda le uniche spese rimborsabili, la Commissione ritiene siano quelle a piè di lista ossia quelle che escludono la remunerazione, anche in maniera indiretta, di tutti i fattori produttivi e comprenda unicamente le documentate spese vive, correnti e non di investimento.*

- il nuovo modello di relazione con le comunità locali attua operativamente la creazione di un rapporto fattuale tra il Comune di Lamezia e i suoi cittadini, in “luoghi reali” e basato su “oggetti” concreti, attraverso la valorizzazione del capitale umano e del bene pubblico concertate con la rete delle istituzioni e delle associazioni dei cittadini;
- il Comune, nell’ambito dei principi di sussidiarietà orizzontale e di promozione della cittadinanza attiva, con il presente avviso pubblico intende selezionare Enti del Terzo Settore a cui affidare, previa stipula di convenzioni di cui all’art. 56 del D.Lgs. 117/2017 la manutenzione di aree a verde pubblico del Comune di Lamezia Terme.

**CONSIDERATO** che

- il Regolamento Comunale per la gestione e tutela del verde pubblico e privato e del decoro urbano della Città prevede, tra l'altro, all'art. 24 la stipula di convenzioni nell'intento di permettere e di regolare la partecipazione diretta di associazioni onlus, gruppi di cittadini, e soggetti privati, nelle opere di realizzazione e manutenzione delle aree a verde pubblico, a seguito di proposte che assicurino economie di spesa ed un aumento della qualità nei progetti e nei servizi erogati, nonché quello di poter verificare e controllare trimestralmente le opere eseguite.
- che trattandosi di rimborso di spese di gestione, da giustificare con pezze giustificative e di conseguenza non considerabili come contributo forfettario oneroso (Circolare ANAC del 08.06.2018 sez. B18), non è necessaria né l'acquisizione dei CIG né l'acquisizione dei DURC (non avendo alle dipendenze personale assunto da utilizzare per gli interventi di volontariato di che trattasi);
- per gli obblighi ai sensi della Delibera ANAC n. 830 del 21 dicembre 2021 “Attuazione dell’art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l’anno 2022”, questo Ente è tenuto alla contribuzione di € 30,00 a favore dell’Autorità;

**SENTITO** l'ufficio di Ragioneria circa la disponibilità di fondi sul capitolo 1806/1 del bilancio, sul quale impegnare le somme occorrenti;

**ACCERTATO**, ai sensi dell'art. 9 del D.L. n. 78/2009, che il programma dei pagamenti, da effettuare in esecuzione del presente atto, è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio;

**RITENUTO**, per quanto sopra espresso:

**di indire:** AVVISO PUBBLICO- DISCIPLINARE PER PROCEDURA COMPARATIVA AI SENSI DELL’ART. 56 DEL D.LGS. 117/2017 PER L’AFFIDAMENTO DI CONVENZIONI CON ENTI DEL TERZO SETTORE PER LA "CURA E DECORO DEL VERDE PUBBLICO"per la durata di tre anni

**di approvare** gli atti di procedura comparativa in seguito elencati:

- a) AVVISO PUBBLICO- DISCIPLINARE PER PROCEDURA COMPARATIVA AI SENSI DELL’ART. 56 DEL D.LGS. 117/2017 PER L’AFFIDAMENTO DI CONVENZIONI CON ENTI DEL TERZO SETTORE PER LA "CURA E DECORO DEL VERDE PUBBLICO"per la durata di tre anni.
- b) schema di atto di adesione all’avviso di pubblico;
- c) schema offerta tecnico- qualitativa;
- d) elenchi delle aree per le quali procedere all’affidamento;
- e) convenzione tipo.
- f) criteri di rimborso per le attività prestate dalle organizzazioni ed associazioni convenzionate;

**di approvare, altresì,** il quadro economico in allegato alla presente;

**di prenotare** la spesa presunta necessaria (onnicomprensiva) ammontante ad € 116.790,00 ( IVA Inclusa ove dovuta) nel seguente modo:

- € 30,00 sul piano dei conti 1.03.02.09.012 (capitolo n. 1806/1) in conto esercizio 2022.
- € 12.973,35 sul piano dei conti 1.03.02.09.012 (capitolo n. 1806/1) in conto esercizio 2022.
- € 38.919,99 sul piano dei conti 1.03.02.09.012 (capitolo n. 1806/1) in conto esercizio 2023.
- € 38.919,99 sul piano dei conti 1.03.02.09.012 (capitolo n. 1806/1) in conto esercizio 2024.
- € 25. 946,67 sul piano dei conti 1.03.02.09.012 (capitolo n. 1806/1) in conto esercizio 2025.

#### **CRONOPROGRAMMA DI SPESA:**

Data emissione	Scadenza pagamento	Importo
entro 31/12/2022	entro 31/12/2022	€ 30,00
entro 31/12/2022	entro 31/12/2022	€ 12.973,35
entro 31/12/2023	entro 31/12/2023	€ 38.919,99
entro 31/12/2024	entro 31/12/2024	€ 38.919,99
entro 31/12/2025	entro 31/12/2025	€ 25. 946,67

#### **RIEPILOGO:**

contributo ANAC	€ 30,00
totale servizio (rimborso) onnicomprensivo (Iva inclusa)	€ 116.760,00
<b>TOTALE</b>	<b>€ 116.790,00</b>

**-di dare atto che le somme di cui sopra verranno formalmente impegnate con il successivo provvedimento ;**

**di nominare,** verificata la competenza in materia e ritenuto di dover procedere alla nomina in riferimento al procedimento di cui in oggetto, per le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) : Ing.Paolo Tegano del Settore Gestione e Valorizzazione del Patrimonio e del Territorio Comunale, per il quale non sussiste l'obbligo di astensione nel caso di specie e non si trova in posizione di conflitto d'interesse anche potenziale, ai sensi dell'articolo 6 bis della Legge n. 241/1990 e dell'articolo 1, comma 9 lettera e) della Legge n. 190/2012;

#### **VISTI:**

- il Decreto Legislativo n. 267 del 18/08/2000, Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, con particolare riferimento all'art. 107 sulle funzioni e responsabilità della dirigenza e agli artt. 149 e seguenti in materia finanziaria e contabile;
- il vigente Statuto Comunale;
- il D.lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- lo Statuto del Comune Vigente;
- il Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- il Regolamento comunale di contabilità vigente;
- il Regolamento comunale sui controlli interni;
- il vigente piano Triennale per la prevenzione della corruzione;
- l'art. 107 del d. lgs. 267/2000;
- l'art. 56 d. lgs 3 luglio 2017, n. 117 "Codice del Terzo Settore"
- il Regolamento comunale per la gestione e tutela del verde pubblico e privato e del decoro

urbano della Città

- Le Linee guida per la gestione del verde urbano e prime indicazioni per una pianificazione sostenibile – Ministero dell'Ambiente e tutela del territorio e del mare
- il Decreto del Sindaco n. 3 del 06/04/22 di attribuzione temporanea di incarichi dirigenziali ai sensi dell'art.52 del D.lgsvo 165/2001 con il quale è stato conferito al sottoscritto ingegnere Antonio Califano l'incarico temporaneo di direzione del Settore Gestione e Valorizzazione del Patrimonio e del Territorio Comunale;

**Tenuto conto** che il D. lgs 117/2017 considera, tra l'altro, di interesse generale le attività aventi a oggetto interventi e servizi finalizzati alla salvaguardia e al miglioramento delle condizioni dell'ambiente e all'utilizzazione accorta e razionale delle risorse naturali;

**Ritenuta** l'inesistenza di posizione di conflitto del sottoscritto Dirigente, anche potenziale, di cui all'art. 6 bis della legge 241/1990 come introdotto dalla legge anti corruzione n. 190/2012;

**Acquisiti** i necessari pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile resi sulla presente proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 49 del D.lgs n. 267/2000 anche ai fini dell'art. 45 del citato regolamento nell'espressione delle attribuzioni di cui all'art. 40, comma 1 dello Statuto Comunale;

**Attestato che** ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa contabile di cui all'art. 147-bis comma 1 del D.lgs. n° 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio.

**Dato atto che:** il presente provvedimento diventerà esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, secondo quanto previsto dall'art. 183, D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000;

**Accertato,** ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 183, comma 8, del d.Lgs. n. 267/2000, che il seguente programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica

**Ritenuto,** per quanto sopra espresso,

## **DETERMINA**

**per le motivazioni evidenziate in narrativa che qui vengono integralmente richiamate per far parte integrante e sostanziale della presente parte dispositiva:**

**di indire:** AVVISO PUBBLICO- DISCIPLINARE PER PROCEDURA COMPARATIVA AI SENSI DELL'ART. 56 DEL D.LGS. 117/2017 PER L'AFFIDAMENTO DI CONVENZIONI CON ENTI DEL TERZO SETTORE PER LA "CURA E DECORO DEL VERDE PUBBLICO" per la durata di tre anni.

**di precisare:** che le domande devono essere presentate entro giorni 30 decorrenti dalla data di pubblicazione della presente determina.

**di approvare:** gli atti in seguito elencati che fanno parte integrante e sostanziale della presente determinazione:

- a) AVVISO PUBBLICO- DISCIPLINARE PER PROCEDURA COMPARATIVA AI SENSI DELL'ART. 56 DEL D.LGS. 117/2017 PER L'AFFIDAMENTO DI CONVENZIONI CON ENTI DEL TERZO SETTORE PER LA "CURA E DECORO DEL VERDE PUBBLICO" per la durata di tre anni.
- b) schema di atto di adesione all'avviso di pubblico;
- c) schema offerta tecnico- qualitativa;
- d) elenchi delle aree per le quali procedere all'affidamento;
- e) convenzione tipo.
- f) criteri di rimborso per le attività prestate dalle organizzazioni ed associazioni convenzionate;
- g) il quadro economico

**di prenotare** la spesa presunta necessaria ( onnicomprensiva) ammontante ad € 116.790,00 ( IVA Inclusa ove dovuta ) nel seguente modo:

- € 30,00 sul piano dei conti 1.03.02.09.012 (capitolo n. 1806/1) in conto esercizio 2022.
- € 12.973,35 sul piano dei conti 1.03.02.09.012 (capitolo n. 1806/1) in conto esercizio 2022.
- € 38.919,99 sul piano dei conti 1.03.02.09.012 (capitolo n. 1806/1) in conto esercizio 2023.
- € 38.919,99 sul piano dei conti 1.03.02.09.012 (capitolo n. 1806/1) in conto esercizio 2024.
- € 25.946,67 sul piano dei conti 1.03.02.09.012 (capitolo n. 1806/1) in conto esercizio 2025.

**di precisare** che si procederà all'impegno di spesa con successivo atto al termine della procedura ed a seguito di quantificazione della spesa;

**di nominare**, verificata la competenza in materia e ritenuto di dover procedere alla nomina in riferimento al procedimento di cui in oggetto, per le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) : Ing. Paolo Tegano del Settore Gestione e Valorizzazione del Patrimonio e del Territorio Comunale, per il quale non sussiste l'obbligo di astensione nel caso di specie e non si trova in posizione di conflitto d'interesse anche potenziale, ai sensi dell'articolo 6 bis della Legge n. 241/1990 e dell'articolo 1, comma 9 lettera e) della Legge n. 190/2012;

**DI SPECIFICARE che:**

**a)** il presente provvedimento rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione internet in Amministrazione trasparente ai sensi del D.lgs. 33/2013 dell'art. 9 del DPR 62/13 e del vigente piano di trasparenza 2019/21;

**b)** il presente atto è adottato nel rispetto delle indicazioni del vigente Piano per la prevenzione della corruzione.

**DI DISPORRE** la pubblicazione del presente atto all'albo pretorio on-line ai fini della pubblicità legale; la pubblicazione, ai fini della trasparenza, di tutti gli atti della procedura sulla sezione del sito "Amministrazione trasparente", ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 37 del D.Lgs. 33/2013; la pubblicazione dei dati relativi alla procedura di affidamento ai sensi dell'articolo 1, comma 32 della Legge 190/2012.

---

#### VISTO DI REGOLARITA' TECNICA

Il Dirigente ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta **n.ro 995 del 07/07/2022** esprime parere **FAVOREVOLE**.

Visto di regolarità tecnica firmato dal Dirigente **Ing. CALIFANO ANTONIO** in data **26/07/2022**.

---

#### VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Dirigente del Settore Economico Finanziario, ai sensi del D.lgs 267/2000 art. 153 c.4, in ordine alla regolarità contabile della **Proposta n.ro 995 del 07/07/2022** esprime parere: **FAVOREVOLE**.

Dati contabili:

Lamezia Terme, lì 26/07/2022

Il Dirigente del Settore Economico Finanziario

Dott.ssa AIELLO NADIA