



# CITTA' di LAMEZIA TERME

## PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 555 DEL 26/03/2024

Servizio SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO  
Ufficio PROGRAMMAZIONE ECONOMICA FINANZIARIA (CONT. PROGRAMM. E GESTIONE BILANCIO), PROVVEDITORATO ECONOMATO  
Responsabile Procedimento AIELLO NADIA AIELLO NADIA  
Proponente AIELLO NADIA AIELLO NADIA

**OGGETTO:** Bilancio di previsione 2024-2026 - Approvazione del programma per l'affidamento di incarichi di collaborazione. (Art. 3, comma 55, legge 24 dicembre 2007, n. 244).

### PARERI (Art. 49 Dlgs 267 del 18/08/2000)

Ai fini della regolarità Tecnica in data **26/03/2024** il Dirigente **Dott.ssa AIELLO NADIA** esprime parere **FAVOREVOLE**.

Ai fini della regolarità contabile in data **26/03/2024**, Il Dirigente **Dott.ssa AIELLO NADIA** esprime parere **FAVOREVOLE**.

| COGNOME E NOME                        | PRES   |        |             |             |             | VOTO                       |        |             |             |             | COGNOME E NOME | PRES   |        |             |             |             | VOTO |  |  |  |  |
|---------------------------------------|--------|--------|-------------|-------------|-------------|----------------------------|--------|-------------|-------------|-------------|----------------|--------|--------|-------------|-------------|-------------|------|--|--|--|--|
|                                       | S<br>I | N<br>O | F<br>A<br>V | C<br>O<br>N | A<br>S<br>T | S<br>I                     | N<br>O | F<br>A<br>V | C<br>O<br>N | A<br>S<br>T |                | S<br>I | N<br>O | F<br>A<br>V | C<br>O<br>N | A<br>S<br>T |      |  |  |  |  |
| MASCARO PAOLO                         |        |        |             |             |             | ZAFFINA PEPPINO            |        |             |             |             |                |        |        |             |             |             |      |  |  |  |  |
| NICOTERA GIANCARLO                    |        |        |             |             |             | GRANDINETTI MARIA          |        |             |             |             |                |        |        |             |             |             |      |  |  |  |  |
| PEGNA RUGGERO                         |        |        |             |             |             | PULICE GIOVANNI            |        |             |             |             |                |        |        |             |             |             |      |  |  |  |  |
| GUARASCIO EUGENIO                     |        |        |             |             |             | D'AMICO ANTONIETTA         |        |             |             |             |                |        |        |             |             |             |      |  |  |  |  |
| PICCIONI ROSARIO                      |        |        |             |             |             | GATTO DANILLO              |        |             |             |             |                |        |        |             |             |             |      |  |  |  |  |
| SAULLO ALESSANDRO                     |        |        |             |             |             | MASTROIANNI DAVIDE         |        |             |             |             |                |        |        |             |             |             |      |  |  |  |  |
| SPINELLI ANNALISA                     |        |        |             |             |             | GALLO PIETRO               |        |             |             |             |                |        |        |             |             |             |      |  |  |  |  |
| COSTANTINO ENRICO                     |        |        |             |             |             | GIANTURCO GENNARO          |        |             |             |             |                |        |        |             |             |             |      |  |  |  |  |
| CARUSO ANNA                           |        |        |             |             |             | ARCIERI DARIO              |        |             |             |             |                |        |        |             |             |             |      |  |  |  |  |
| LORENA ANTONIO                        |        |        |             |             |             | MASTROIANNI ANTONIO        |        |             |             |             |                |        |        |             |             |             |      |  |  |  |  |
| SALADINI GIOVANNI ARRIGO              |        |        |             |             |             | FOLINO MATTEO              |        |             |             |             |                |        |        |             |             |             |      |  |  |  |  |
| RUBINO ROSY                           |        |        |             |             |             | CITTADINO LUCIA ALESSANDRA |        |             |             |             |                |        |        |             |             |             |      |  |  |  |  |
| PARADISO TRANQUILLO                   |        |        |             |             |             |                            |        |             |             |             |                |        |        |             |             |             |      |  |  |  |  |
| TOTALE                                |        |        |             |             |             | PRESENZE                   |        | VOTAZIONI   |             |             |                |        |        |             |             |             |      |  |  |  |  |
|                                       | SI     |        | NO          |             |             | FAVOREV.                   |        | CONTRARI    |             | ASTENUTI    |                |        |        |             |             |             |      |  |  |  |  |
|                                       |        |        |             |             |             |                            |        |             |             |             |                |        |        |             |             |             |      |  |  |  |  |
|                                       |        |        |             |             |             |                            |        |             |             |             |                |        |        |             |             |             |      |  |  |  |  |
|                                       |        |        |             |             |             |                            |        |             |             |             |                |        |        |             |             |             |      |  |  |  |  |
| VOTAZIONE PER IMMEDIATA ESEGUIBILITA' |        |        |             |             |             |                            |        |             |             |             |                |        |        |             |             |             |      |  |  |  |  |

La proposta è stata approvata nella seduta del \_\_\_\_\_ con atto n. \_\_\_\_\_ alla presenza dei sopra indicati componenti.



## LA GIUNTA COMUNALE

### Richiamati:

- il “*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*” approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, in particolare gli articoli 48 e 50;
- il Regolamento Comunale di contabilità;
- l'art. 43 dello Statuto Comunale;
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 30 del 19.09.2023 di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2023-2025;
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 31 del 19.09.2023 di approvazione del Bilancio di Previsione annualità 2023-25;
- la deliberazione di Giunta comunale n. 342 del 29.11.2023 ad oggetto: Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) 2023-2025. Approvazione
- l'articolo 42 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e successive modifiche ed integrazioni;

Attesa la competenza del Consiglio Comunale attribuita dall'articolo 42 del medesimo D. Lgs. n. 267/2000 e dall'art. 1, comma 683, della Legge n. 147/2013 (Legge di stabilità 2014);

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 95 del 25/03/2024 ad oggetto “Bilancio di previsione 2024-2026 - Approvazione del programma per l'affidamento di incarichi di collaborazione. (Art. 3, comma 55, legge 24 dicembre 2007, n. 244). Proposta al Consiglio Comunale”.

Considerata la necessità di sottoporre al Consiglio Comunale la presente proposta di deliberazione avente ad oggetto: Bilancio di previsione 2024-2026 - Approvazione del programma per l'affidamento di incarichi di collaborazione. (Art. 3, comma 55, legge 24 dicembre 2007, n. 244)”.

Visto e richiamato il vigente regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale;

**PROPONE**  
**l'adozione della presente delibera**

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

**Premesso che** la legge 24 dicembre 2007, n. 244 (legge finanziaria 2008), per esigenze di contenimento della spesa pubblica e di razionalizzazione delle esigenze di ricorso agli incarichi esterni di collaborazione e delle relative modalità di affidamento:

- all'articolo 3, comma 55, ha disposto che “*l'affidamento da parte degli enti locali di contratti di collaborazione incarichi di studio o di ricerca, ovvero di consulenza, a soggetti estranei all'amministrazione, può avvenire solo nell'ambito di un programma approvato dal consiglio ai sensi dell'art. 42, comma 2, lettera b), del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267*”;
- all'articolo 3, comma 56, ha demandato al regolamento di organizzazione dell'ente l'individuazione di limiti, criteri e modalità per l'affidamento di incarichi di collaborazione, di studio o di ricerca, ovvero di consulenze, a soggetti estranei;

**Visto** il decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, recante “*Disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la*

*semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria", convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2008, n. 133, il quale:*

- all'articolo 46, comma 2, mediante la sostituzione integrale dell'articolo 3, comma 55, della legge 24/12/2007, n. 244, ha previsto che l'affidamento degli incarichi di collaborazione da parte degli enti locali possa avvenire solo per attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal consiglio comunale;
- all'articolo 46, comma 3, mediante la sostituzione integrale dell'articolo 3, comma 56, della legge 24/12/2007, n. 244, ha demandato al bilancio di previsione dell'ente la fissazione del limite di spesa per l'affidamento degli incarichi di collaborazione, lasciando al regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi l'individuazione dei criteri e delle modalità per l'affidamento degli incarichi;

**Atteso che** la disciplina dell'affidamento degli incarichi di collaborazione da parte degli enti locali contenuta nel decreto legge n. 112/2008 (conv. in legge n. 133/2008) ha rafforzato il ruolo della programmazione consiliare, estendendo l'ambito del programma a tutte le tipologie di incarichi e non più solamente agli incarichi di studio, ricerca e consulenza;

**Visto** l'art. 7, c. 6, D. Lgs. n. 165/2001 che recita: *"6. Fermo restando quanto previsto dal comma 5-bis, per specifiche esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, le amministrazioni pubbliche possono conferire esclusivamente incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, in presenza dei seguenti presupposti di legittimità":*

*a) l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente;*

*b) l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;*

*c) la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata; non è ammesso il rinnovo; l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico;*

*d) devono essere preventivamente determinati durata, oggetto e compenso della collaborazione.*

*Si prescinde dal requisito della comprovata specializzazione universitaria in caso di stipulazione di contratti di collaborazione per attività che debbano essere svolte da professionisti iscritti in ordini o albi o con soggetti che operino nel campo dell'arte, dello spettacolo, dei mestieri artigianali o dell'attività informatica nonché a supporto dell'attività didattica e di ricerca, per i servizi di orientamento, compreso il collocamento, e di certificazione dei contratti di lavoro di cui al decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276, purché senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica, ferma restando la necessità di accertare la maturata esperienza nel settore. Il ricorso ai contratti di cui al presente comma per lo svolgimento di funzioni ordinarie o l'utilizzo dei soggetti incaricati ai sensi del medesimo comma come lavoratori subordinati è causa di responsabilità amministrativa per il dirigente che ha stipulato i contratti. (...)"*.

**Preso atto, inoltre,** che l'art. 7, c. 5-bis, D.Lgs. n. 165/2001, introdotto dal D.Lgs. n. 75/2017, prevede che è fatto divieto alle amministrazioni pubbliche di stipulare contratti di collaborazione che si concretano in prestazioni di lavoro esclusivamente personali, continuative e le cui modalità di esecuzione siano organizzate dal committente anche con riferimento ai tempi e al luogo di lavoro. Inoltre, lo stesso comma prevede che i contratti posti in essere in violazione di tali disposizioni sono nulli e determinano responsabilità erariale, così come i dirigenti che sono responsabili ai sensi dell'articolo 21 e ad essi non può essere erogata la retribuzione di risultato;

**Considerato che:**

il programma per l'affidamento degli incarichi deve dare prioritariamente conto degli obiettivi e delle finalità che si intendono raggiungere mediante il ricorso a collaborazioni esterne e della loro stretta coerenza e pertinenza con i programmi e progetti con altri atti di programmazione generale dell'ente (DUP);

la previsione dell'affidamento degli incarichi di collaborazione nell'ambito dello specifico programma del consiglio comunale costituisce un ulteriore requisito di legittimità dello stesso, oltre a quelli già previsti dalla disciplina generale contenuta nell'articolo 7, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e ss.mm.ii;

possono essere comunque affidati, anche se non previsti nel programma consiliare, gli incarichi previsti per attività istituzionali stabilite dalla legge, intendendosi per tali quelli connessi a prestazioni professionali per la resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge ovvero per il patrocinio o la rappresentanza in giudizio dell'ente, qualora non vi siano strutture od uffici a ciò deputati;

**Ritenuto** quindi necessario, con il presente provvedimento, approvare il programma per l'affidamento degli incarichi di collaborazione relativo all'anno 2024;

**Vista** le note del 20.03.2024 del Dirigente del Settore Gestione e valorizzazione del patrimonio e del territorio comunale e del Dirigente del Settore Gestione del territorio con le quali hanno richiesto il fabbisogno degli incarichi di collaborazione da affidare per il periodo di riferimento, quantificato per come segue:

- non superiore ad Euro 20.000,00 per il Settore Gestione e valorizzazione del patrimonio e del territorio comunale;
- non superiore ad Euro 40.000,00 per il Settore Gestione del Territorio.

**Visto** l'allegato programma per l'affidamento degli incarichi di collaborazione, redatto ai sensi dell'articolo 3, comma 55, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, come sostituito dall'articolo 46, comma 2, del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2008, n. 133, e ritenuto conforme ai programmi e progetti per il raggiungimento degli obiettivi strategici dell'ente;

**Richiamato** infine l'articolo 14, commi 1 e 2 del decreto legge 24 aprile 2014, n. 66 (conv. in legge n. 89/2014), i quali hanno introdotto ulteriori limiti al conferimento degli incarichi di studio, ricerca e consulenza nonché degli incarichi di collaborazione, parametrati sull'ammontare della spesa di personale dell'amministrazione conferente, come risultante dal conto annuale del personale relativo all'anno 2012;

**Acquisti** i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. 267/2000;

**Visti:**

il D.Lgs. n. 267/2000;

il D.Lgs. n. 165/2001;

lo statuto comunale;

il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

il regolamento comunale di contabilità;

**DELIBERA**

**di approvare**, per le motivazioni indicate in premessa alla quale espressamente si rinvia, il programma per l'affidamento degli incarichi di collaborazione per l'anno 2024, ai sensi dell'articolo 3, comma 55, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, come sostituito dall'articolo 46, comma 2, del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2008, n. 133, che si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

**di dare atto che:**

- potranno comunque essere affidati incarichi non previsti nel presente programma, qualora siano necessari per l'acquisizione di servizi o adempimenti obbligatori per legge ovvero per il patrocinio o la rappresentanza in giudizio dell'ente, previo accertamento dell'assenza di strutture o uffici a ciò deputati;
- sono esclusi dal presente programma gli incarichi connessi alla realizzazione delle opere pubbliche (progettazione, direzione lavori, collaudo, ecc.) appositamente previste nel programma triennale approvato ai sensi dell'articolo 128 del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 ed i cui oneri sono allocati al Titolo II della spesa nell'ambito del quadro economico dell'opera da realizzare;
- l'affidamento degli incarichi indicati nel programma compete agli organi gestionali, i quali vi provvederanno nel rispetto della disciplina generale nonché delle specifiche disposizioni contenute nel regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi.
- di trasmettere il presente atto ai responsabili dei servizi per i successivi provvedimenti;
- di demandare alla delibera di approvazione del bilancio di previsione l'individuazione dei limiti di spesa per il conferimento degli incarichi di collaborazione di cui all'articolo 3, comma 56, della legge n. 244/2007, e all'articolo 14, commi 1 e 2 del decreto legge n. 66/2014, conv. in legge n. 89/2014;

Inoltre, stante la necessità e l'urgenza,

**DELIBERA**

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs 267/00 per dare immediata esecuzione agli adempimenti successivi.