



CITTÀ DI LAMEZIA TERME

Provincia di Catanzaro

SETTORE ECONOMICO-FINANZIARIO
SERVIZIO ORGANIZZAZIONE E GESTIONE RISORSE UMANE

OGGETTO: Proposta di adozione del piano triennale del fabbisogno di personale e del piano occupazionale 2021/2023. **Relazione istruttoria**

La presente relazione si riferisce alla programmazione triennale del fabbisogno di personale 2021/2023. A tal fine occorre rappresentare quanto di seguito.

Occorre preliminarmente evidenziare che il Comune di Lamezia Terme risulta caratterizzato da una marcata carenza di personale. Basti pensare che il rapporto dipendenti-popolazione per l'anno 2020 è pari a 1/369 (popolazione residente al 31 dicembre 2020 n. 69807/personale in servizio al 31 dicembre 2020 n. 189 unità) a fronte del rapporto medio 1/134 stabilito dal Decreto del Ministero dell'Interno 18 novembre 2020, recante "*Rapporti medi dipendenti-popolazione validi per gli enti in condizioni di dissesto per il triennio 2020-2022*", pubblicato in G.U. Serie Generale n. 297 del 30 novembre 2020 che individua i rapporti medi dipendenti/popolazione residente anche per gli Enti che hanno fatto ricorso alla "*procedura di riequilibrio finanziario pluriennale*" di cui all'art. 243-bis. La situazione si è ulteriormente aggravata nel corso del 2021 che, già nei primi mesi, ha contato la riduzione del personale di ulteriori n. undici (11) unità.

L'Ente, con decorrenza 1 aprile 2021, ha provveduto all'assunzione a tempo indeterminato di n. otto (8) lavoratori socialmente utili di cui all'articolo 2, comma 1, del decreto legislativo 28 febbraio 2000, n. 81 oggetto del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri recante riparto delle risorse di cui all'articolo 1, comma 1156, lettera g-bis) della legge n. 296/2006 (articolo 1, comma 497, della legge n. 160 del 2019).

Per quanto sopra, alla data odierna, l'Ente conta n. centottantasei (186) dipendenti, numero comprensivo delle figure del Segretario Generale e di n. 2 dirigenti amministrativo/contabili.

Nessuna figura di dirigente tecnico è presente nell'organico dell'Ente.

L'Ente risulta altresì sprovvisto della figura di dirigente/comandante Polizia Locale.



CITTÀ DI LAMEZIA TERME

Provincia di Catanzaro

Una disamina della composizione del personale evidenzia altresì la marcata prevalenza di dipendenti addetti a mansioni esecutive (personale ascritto alla categoria B pari a n. 72 unità) ed operative (personale ascritto alla categoria A pari a n. 22 unità).

Se si considera altresì che il personale in servizio risulta costituito altresì da n. 37 operatori di Polizia Locale (n. 1 funzionario cat. D e n. 36 agenti cat. C), ne consegue che il personale addetto a funzioni amministrative, contabili e tecniche è pari a n. 53 unità di cui n. 26 funzionari/istruttori direttivi (cat. D) e n. 27 istruttori (cat. C).

Va altresì evidenziato che n. 36 dipendenti sono inquadrati in organico con contratto a tempo parziale.

Ai fini dell'attività di programmazione in argomento si è tenuto conto di quanto segue:

- il Decreto Legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito con legge 28 giugno 2019, n. 58, ha disciplinato le assunzioni di personale nei comuni in base alla sostenibilità finanziaria;
- in data 17 marzo 2020 è stato emanato il decreto del Ministro della Pubblica Amministrazione, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze ed il Ministro dell'Interno, recante *“Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni”*, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 108 del 27 aprile 2020 che prevede, quale data di decorrenza delle proprie disposizioni il 20 aprile 2020;
- il D.M. suddivide i comuni in 9 fasce demografiche e per ciascuna di esse individua i valori soglia del personale determinati come rapporto della spesa di personale rispetto alla media delle entrate correnti dell'ultimo triennio;
- il Comune di Lamezia Terme, in esito all'applicazione della nuova normativa, si colloca tra i *“Comuni con bassa incidenza della spesa di personale sulle entrate correnti, ai quali è riconosciuta una capacità di spesa aggiuntiva per assunzioni a tempo indeterminato”*;
- ai fini del calcolo del rapporto tra la spesa di personale e la media delle entrate correnti dell'ultimo triennio, per spesa del personale si intendono gli impegni di competenza per la spesa complessiva per tutto il personale dipendente a tempo indeterminato e determinato, per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, per il personale di cui all'art. 110 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, nonché per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente, al



CITTÀ DI LAMEZIA TERME

Provincia di Catanzaro

lordo degli oneri riflessi ed al netto dell'IRAP, come rilevati nell'ultimo rendiconto della gestione approvato (2019);

- il Comune di Lamezia Terme si colloca nella fascia demografica “g)” (comuni da 60.000 a 249.999 abitanti), per la quale è stato individuato un valore soglia del rapporto della Spesa del personale rispetto alle Entrate correnti, pari al 27,60%. Il valore soglia di rientro della maggiore spesa del personale corrispondente è pari al 31,60%. Sulla base dei dati ricavati dai rendiconti 2017-2019 e dal bilancio di previsione finanziario annualità 2019, il valore della soglia percentuale applicabile a questo Ente, pari al 27,60%, risulta inferiore al valore della soglia di virtuosità. Ai sensi dell'art. 5, D.M. 17 marzo 2020, per i comuni “virtuosi”, nel periodo 2020-2024 è possibile incrementare annualmente, la spesa del personale registrata nel 2018, in misura non superiore al valore percentuale indicato dalla Tabella 2 allegata al decreto, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione e del valore soglia di cui all'art. 4, comma 1 o, in alternativa è possibile utilizzare le facoltà assunzionali residue dei cinque anni antecedenti al 2020 in deroga agli incrementi percentuali individuati dalla Tabella 2 del comma 1, fermo restando il limite di cui alla Tabella 1 dell'art. 4, comma 1;
- in applicazione di quanto stabilito dal D. L. n. 34/2019 la spesa massima teorica per dimensione demografica nel rispetto del limite previsto dal medesimo, ossia dell'incidenza tra la spesa del personale e le spese correnti (allegato “A”), ammonta ad € 12.713.185,46. A tal proposito si specifica che la media delle entrate correnti si riferisce al triennio 2017/2019, al netto del Fondo crediti di dubbia esigibilità del bilancio 2019 assestato, e l'incremento percentuale si applica alla spesa del personale risultante dal rendiconto 2019 al netto di IRAP, pari ad € 9.142.216,19. Sulla scorta di quanto illustrato al punto precedente, tenuto altresì conto che la spesa del personale al netto di IRAP risultante dal rendiconto 2018 ammonta ad € 10.578.200,70, l'incremento massimo possibile della spesa di personale nel triennio 2021-2023 è pari ad € 3.570.969,27. Il tetto di spesa comprensivo del più alto incremento – così come meglio dettagliato nell'allegato prospetto (allegato “B”) ammonta ad € 12.560.294,96 per cui l'incremento massimo consentito per il triennio 2021-2023 è pari ad € 3.418.078,77;



CITTÀ DI LAMEZIA TERME

Provincia di Catanzaro

- per questo Ente, l'utilizzo dei resti assunzionali costituisce una alternativa più vantaggiosa in quanto consente la possibilità di utilizzare l'importo dei resti assunzionali del quinquennio precedente al 2020, pari ad € 1.982.094,26 in luogo dell'importo derivante dall'applicazione delle percentuali di incremento prevista per il 2021 così come previsto dal parere della RGS del 15 gennaio 2021.

Si evidenzia che la spesa per il personale prevista nel bilancio per il triennio 2021-2023 tiene conto della programmazione del fabbisogno e del piano delle assunzioni ed è quantificata a decorrere dalla presumibile avvio delle assunzioni dal mese di settembre, al netto di IRAP, rispettivamente come segue:

- anno 2021 € 8.257.913,52
- anno 2022 € 10.005.055,25
- anno 2023 € 10.126.835,38.

Pertanto è rispettato il limite della spesa massima teorica per dimensione demografica di Euro 12.713.185,46.

La spesa del personale a tempo determinato nell'anno 2009 è stata pari a € 741.473,00 al netto della spesa per i lavoratori precari finanziati da contributi della Regione e dello Stato.

Per l'anno 2021 la spesa di personale per assunzioni di personale a tempo determinato (allegato "I" della deliberazione) programmata è pari ad € 254.819,87, per l'anno 2022 è pari a € 191.941,61 (allegato "L") e per l'anno 2023 è pari ad Euro 191.941,61 (allegato "M")

Sulla scorta delle suddette previsioni si è proceduto alla predisposizione di tutti gli atti necessari alla programmazione triennale del fabbisogno di personale 2021/2023 ed alla rideterminazione della dotazione organica tenuto conto, anche, delle segnalazioni dei dirigenti e dei lavori della conferenza di direzione del 15 febbraio 2021.

Per quanto attiene ad eventuali passività derivanti dalla condizione di controllo nei confronti dell'unica società in "house providing" di questo Ente "Lamezia Multiservizi S.p.A.", si rappresenta che la medesima società è stata ammessa alla procedura di concordato preventivo con continuità aziendale diretta con provvedimento del 29 giugno 2019 e successiva omologa del 9 marzo 2020.



CITTÀ DI LAMEZIA TERME

Provincia di Catanzaro

La società, alla luce dell'avvenuta approvazione dei bilanci afferenti gli esercizi 2018 e 2019, si trova nelle condizioni di dover deliberare in ordine alla ricostituzione del capitale sociale, eroso dalle perdite di gestione evidenziate nei predetti bilanci, seppur nella persistenza di un patrimonio netto positivo.

L'Assemblea dei soci del 22 giugno 2020, in sede di approvazione dei bilanci 2018 e 2019, su proposta dell'Amministratore Unico, ha destinato l'utile d'esercizio nel seguente modo:

- Euro 313.405,00 a copertura della perdita dell'esercizio 2016;
- Euro 871.839,00 a copertura della perdita dell'esercizio 2017;
- Euro 20.364.963,00 copertura della perdita dell'esercizio 2018

Pertanto, per effetto dell'intervenuta approvazione, le perdite degli esercizi 2016 e 2017 sono state interamente ripianate e la perdita dell'esercizio 2018 ridotta ad euro 1.602.861,00.

Nell'esercizio 2020 la società ha conseguito un risultato di esercizio positivo "*ante-imposte*" che ammonta ad € 237.692,00 per come risulta dalla relazione trimestrale che la società in *house* ha trasmesso al Commissario Giudiziale in data 28 gennaio 2021 e la successiva riferita al bilancio infrannuale al 31 marzo 2021 rapportato con la situazione economico-finanziaria al 31 dicembre 2020 e al bilancio 2019.

Nel bilancio di previsione dell'anno 2020 sono state appostate, ai sensi dell'art. 21 del D. Lgs. n. 175/2016, risorse per complessivi Euro 1.516.614,33.

Per quanto attiene alla gestione del Contenzioso si rinvia alla puntuale relazione redatta dal dirigente dell'UOA Avvocatura, registrata agli atti di questo Ente con prot. n. 30203 del 19 aprile 2021 precisando che nel bilancio di previsione sono state appostate sia le risorse indicate per la copertura dei debiti fuori bilancio per Euro 906.427,43, sia le risorse del fondo contenzioso per Euro 600.000,00.

Allegati:

- Relazione trimestrale della società in "*house providing*" "*Lamezia Multiservizi S.p.A.*" al 31 dicembre 2020 al Commissario Giudiziale;



CITTÀ DI LAMEZIA TERME

Provincia di Catanzaro

- Relazione trimestrale della società in “*house providing*” “*Lamezia Multiservizi S.p.A.*” al 31 marzo 2021 al Commissario Giudiziale;
- Relazione contenzioso prot. 30203 del 19 aprile 2021.

Lamezia Terme, 11 maggio 2021.

IL DIRIGENTE
d.ssa Nadia Aiello

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D. lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.